



Rzeszów, dnia 9 kwietnia 2024 r.

ORA-O.152.7.2024

W odpowiedzi na petycję w sprawie sprzeciwu wobec budowy stacji bazowej telefonii komórkowej na działce nr 41/9 obr. 207 w Rzeszowie przy ul. Warszawskiej, na podstawie art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870) wyjaśniam, co następuje:

Działka, na której ma zostać zlokalizowana przedmiotowa stacja bazowa telefonii komórkowej stanowi własność Województwa Podkarpackiego.

Czynności organu administracji architektoniczno-budowlanej w sprawie pozwolenia na budowę wyznacza treść art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 roku Prawo budowlane (Dz. U. z 2023 r. poz. 682 z późn. zm.). Decyzja, jaką stanowi pozwolenie na budowę, nie ma charakteru decyzji uznaniowej. Jeśli zostały spełnione wymagania określone w art. 35 ust. 1 oraz w art. 32 ust. 4 ww. ustawy - jak wynika z art. 35 ust. 4 tejże ustawy – organ nie może odmówić wydania decyzji o pozwoleniu na budowę (wyrok WSA w Warszawie z dnia 19 lipca 2017 r., sygn. akt: VII SA/Wa 2131/16). Pozwolenie na budowę to typowy przykład normy prawnej o charakterze związonym, kiedy organ nie ma żadnego "luzu decyzyjnego" i jeśli spełnione są przesłanki przewidziane wyżej powołanymi przepisami, to nie może wydać decyzji odmownej. Przepis art. 35 ust. 4 ww. ustawy nie dopuszcza jakiegokolwiek uznaniowości w sprawie wydania pozwolenia na budowę, ani też możliwości uzależnienia wydania tego pozwolenia od spełniania dalszych warunków, np. od zgody sąsiadów. Jeśli zatem organ oceni przedłożony projekt jako zgodny z prawem, nie może odmówić wydania pozwolenia na budowę (wyrok WSA w Białymstoku z dnia 9 maja 2023 r., sygn. akt: II SA/Bk 182/23).

Zakres uprawnień organów w postępowaniu o pozwolenie na budowę jest więc ograniczony treścią art. 35 ust. 1 oraz art. 35 ust. 4 ustawy Prawo budowlane i nie przewiduje możliwości weryfikacji złożonej dokumentacji projektowej ze stanem rzeczywistym. Zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt 3 i pkt 4 ustawy Prawo budowlane, projekt budowlany ma być kompletny i sporządzony przez wykwalifikowane osoby. Natomiast art. 20 ust. 1 pkt 1 ww. ustawy wprost wskazuje, iż do podstawowych obowiązków projektanta należy opracowanie projektu budowlanego w sposób zgodny m.in. z wymaganiami ustawy Prawo budowlane, przepisami

innych ustaw oraz zasadami wiedzy technicznej. Badanie prawidłowości projektu budowlanego ogranicza się więc do zbadania jego kompletności.

Ponadto, zgodnie z art. 152 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54, z późn. zm.) prezydent miasta przyjmuje zgłoszenia instalacji wytwarzających pola elektromagnetyczne lub informacje o zmianie danych dla w/w instalacji – stacji bazowych telefonii komórkowych od operatorów sieci telefonii komórkowej. Zgłoszenia dotyczą nowo wybudowanych stacji bazowych telefonii komórkowej, a informacje o zmianie danych dotyczą stacji bazowych, które już zostały zgłoszone i zostały dokonane na nich pewne zmiany, np. dołożono nowe anteny lub zostały zmienione parametry pracy takiej stacji bazowej. Zgodnie z art. 152 ust. 2 pkt 9 ustawy Prawo ochrony środowiska, do zgłoszenia instalacji wytwarzających pola elektromagnetyczne powinno zostać dołączone sprawozdanie z wykonanych pomiarów poziomów pól elektromagnetycznych. Pomiary pól elektromagnetycznych muszą być wykonane:

- bezpośrednio przed rozpoczęciem użytkowania instalacji,
- każdorazowo w przypadku zmiany warunków pracy instalacji, o ile te zmiany mogą mieć wpływ na zmianę poziomów pól elektromagnetycznych, których źródłem jest instalacja,
- każdorazowo w przypadku zmiany istniejącego stanu zagospodarowania i zabudowy nieruchomości.

Zgłoszenie nowo wybudowanej stacji bazowej do organu ochrony środowiska następuje przed uruchomieniem stacji bazowej. Do rozpoczęcia eksploatacji instalacji nowo zbudowanej lub zmienionej w sposób istotny można przystąpić, jeżeli organ właściwy do przyjęcia zgłoszenia w terminie 30 dni od dnia doręczenia zgłoszenia nie wniesie sprzeciwu w drodze decyzji. Sprzeciw wnosi się w przypadku, gdyby eksploatacja instalacji mogła spowodować przekroczenie dopuszczalnych wartości poziomów pól elektromagnetycznych. W przypadku gdy zostanie wniesiony sprzeciw prowadzący tę instalację lub użytkownik tego urządzenia wstrzymuje jego eksploatację.

Jednocześnie informuję, że w ostatnim czasie do Prezydenta Miasta Rzeszowa nie została zgłoszona stacja bazowa telefonii komórkowej nr RZE 1060 D, na działce nr 41/9 obr. 207 w Rzeszowie.

Niezależnie od powyższego, wsłuchując się w potrzeby mieszkańców miasta Rzeszowa, z inicjatywy władz miasta miały miejsce spotkania z przewodniczącymi rad osiedli, zarządcami rzeszowskich nieruchomości, przedstawicielami wszystkich operatorów działających na terenie Polski oraz przedstawicielami Wydziału Inwestycji Komunikacyjnych Departamentu Telekomunikacji w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, którego celem było wypracowanie systemowego schematu działań na wypadek pojawienia się w przestrzeni miejskiej sporów dotyczących lokalizacji i montażu masztów telekomunikacyjnych na dachach budynków wielorodzinnych w Rzeszowie.

Informuję ponadto, że mając na uwadze przede wszystkim dobro mieszkańców, ale również szybki rozwój standardów mobilnej komunikacji i sieci nowej generacji, zauważam konieczność przyjęcia przez ustawodawcę takich rozwiązań w temacie lokalizacji stacji

telefonii komórkowej, które będą wychodzić naprzeciw zarówno słusznym interesom mieszkańców miasta Rzeszowa, jak i wyzwaniom współczesnej cywilizacji.

Z poważaniem,

Prezydent Miasta Rzeszowa


Konrad Fijołek